

1210
gł
222
33
M. Dziura



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Szczecinie
71-420 Szczecin, ul. J. Odrowąża 1

P/09/105
LSZ 410-60-02-2009

MEC Kołobrzeg Sp. z o.o.
WPLYNĘŁO 21.05.09
L. dz. 327/09 podpis

Szczecin, dnia 15 maja 2009 r.

Pan
Mariusz Dziura
Prezes Zarządu
Miejskiej Energetyki Ciepłej Sp. z o. o
w Kołobrzegu

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Szczecinie na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 roku o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej ustawą o NIK, przeprowadziła kontrolę w Miejskiej Energetyce Ciepłej w Kołobrzegu Spółce z o.o. w zakresie realizacji wybranych zadań wynikających z postanowień Ramowej Konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu w latach 2006 – 2008.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 8.05.2009 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ust. 1 ustawy o NIK, przekazuje Panu Prezesowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli, mimo stwierdzenia uchybień, pozytywnie ocenia działania Miejskiej Energetyki Ciepłej w Kołobrzegu w zakresie gospodarki uprawnieniami do emisji CO₂ w ramach wspólnotowego systemu handlu tymi uprawnieniami.

1. W latach 2005-2008 wydajność maksymalna Centralnej Ciepłowni użytkowanej przez Miejską Energetykę Ciepłą (Spółka) wynosiła 104,66 MW przy mocy osiąganey 84 MW. Instalacja spełniała wymagania określone w załączniku do rozporządzeń Ministra Środowiska z dnia 30.09.2005 r. i z dnia 31.03.2006 r. w sprawie rodzajów instalacji objętych wspólnotowym systemem handlu uprawnieniami². Przeprowadzone w latach 2006 – 2008 pomiary emisji zanieczyszczeń NO₂, SO₂ i pyłu nie wykazały przekroczeń dopuszczalnego poziomu emisji określonej w pozwoleniu zintegrowanym wydanym w marcu 2006 r.

¹ Dz.U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.
² Dz.U. z 2005 r. Nr 199, poz.1646 oraz Dz.U. z 2006 r. Nr 60, poz. 429 ze zm.

Na lata 2005-2007 średnioroczna liczba uprawnień do emisji przyznana Spółce w Krajowym Planie Rozdziału Uprawnień ustalona została na 95.300 ton CO₂/rok, co stanowiło 99,3 % potrzeb (96.000 ton CO₂/rok). Na lata 2008-2012 przyznano Spółce średnioroczne uprawnienia do emisji w ilości 82.970 ton CO₂/rok, tj. 81,9 % zakładanego poziomu emisji (101.249 ton CO₂/rok). Za przyznane uprawnienia do emisji Spółka wniosła opłaty w terminie i właściwej wysokości - za okres rozliczeniowy 2005-2007 opłata wpłacona została jednorazowo w pełnej wysokości 20.966 zł w dniu 21.04.2006 r., a za okres lata 2008-2012 w wysokości 19.083,10 zł w dniu 12.12.2008 r.

W wyniku realizowanych przez Spółkę zadań remontowych i inwestycyjnych, w badanym okresie uzyskano ograniczenie emisji dwutlenku węgla do powietrza. Według ustaleń Spółki w roku 2005/2006 osiągnięto redukcję zanieczyszczeń w wysokości 5.583 Mg CO₂, w roku 2006/2007 - 445,3 Mg CO₂ a w 2007/2008 r. uzyskano redukcję w wysokości 3.943,8 Mg CO₂.

2. Spółka wywiązała się z obowiązku, określonego postanowieniami art. 12 ustawy o handlu uprawnieniami do emisji do powietrza gazów cieplarnianych i innych substancji³ (UHU) terminowego wniesienia opłat z tytułu wpisu prowadzonej instalacji do Krajowego Rejestru Uprawnień do Emisji. Jednocześnie, z powodu braku przepisów wykonawczych do art. 13 UHU nie przekazano do Krajowego Rejestru informacji m.in. o posiadanych zezwoleniach i uprawnieniach do emisji, sprzedanych i przeniesionych uprawnieniach do emisji oraz wielkościach dopuszczalnej emisji i emisji rzeczywistej.

3. Spółka posiadała zezwolenie na uczestnictwo w systemie handlu uprawnieniami do emisji do powietrza gazów cieplarnianych i innych substancji, wydane przez Starostę Kołobrzeskiego w marcu 2006 r. na okres 10 lat, które zawierało wszystkie elementy określone w art. 36 UHU. W dniu 14.12.2006 r. Spółka zawarła umowę z „CONSUS – FRANCE” S.A.R.L. na sprzedaż (poprzez giełdę) uprawnień do emisji CO₂. W 2006 r. sprzedane zostały uprawnienia w ilości 26.000 EUAs⁴ o wartości 169.317,20 EUR tj. 649.636,23 zł, w 2007 r. w ilości 19.000 EUAs o wartość 950 EUR tj. 3.452,21 zł. Jednocześnie w celu pokrycia zapotrzebowania Spółki w 2007 r. od powyższej firmy zakupiono uprawnienia w wysokości 2.781 EUAs o wartość 30 EUR tj. 107,82 zł.

Spółka, sprzedając w dniu 28.12.2006 r. uprawnienia do emisji nie dopełniła obowiązku wymaganego postanowieniami art. 27 UHA zgłoszenia do Krajowego Rejestru Uprawnień do Emisji transakcji w terminie 3 dni roboczych pod rygorem nieważności.

³ Ustawa z dnia 22 grudnia 2004 r. o handlu uprawnieniami do emisji do powietrza gazów cieplarnianych i innych substancji (Dz.U. Nr 281, poz. 2784, ze. zm.)

⁴ uprawnienia do emisji CO₂ (European Union Allowances – EUAs).

Zgłoszenie dokonano dopiero, na wniosek Krajowego Administratora Systemu Handlu Uprawnieniami do Emisji (KASHUE), w dniu 17.01.2007 r., wyjaśniając opóźnienie brakiem właściwego funkcjonowania systemu informatycznego Krajowego Rejestru. Informacja o sprzedaży uprawnień w 2007 r. zgłoszona została w ustawowym terminie.

Roczne raporty Spółki o emisji CO₂, pozytywnie weryfikowane przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska, przekazywane były do KASHUE w terminach wymaganych art. 45 UHA tj. do dnia 31 marca po roku rozliczeniowym.

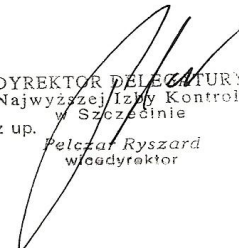
4. W Spółce w ramach audytów wewnętrznych nie planowano i nie prowadzono kontroli w zakresie realizacji przepisów ustawy o handlu uprawnieniami do emisji do powietrza gazów cieplarnianych i innych substancji wewnętrznych. Kontroli tych nie przeprowadzano, mimo iż w ramach Zintegrowanego Systemu Zarządzania Spółka od 2006 r. posiada System Zarządzania Środowiskowego ISO14001:2004.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnioskuję o przeprowadzanie kontroli realizacji przepisów ustawy o handlu uprawnieniami do emisji do powietrza gazów cieplarnianych i innych substancji.

Najwyższa Izba Kontroli na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK oczekuje od Pana Prezesa w terminie miesięcznym od daty otrzymania niniejszego wystąpienia, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku, bądź o podjętych działaniach na rzecz jego realizacji lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia przysługuje Panu Prezesowi prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora Delegatury NIK w Szczecinie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosku zawartego w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.


DYREKTOR DELEGATURY
Najwyższej Izby Kontroli
w Szczecinie
z up. Pelczar Ryszard
wicedyrektor